

Introducción

I. CONSIDERACIONES PREVIAS	27
II. PROYECCION DE LA PROBLEMÁTICA DEL CONTRATO ADMINISTRATIVO EN LA ECONOMÍA ESPAÑOLA	31
III. PLAN DE TRABAJO	34

Capítulo I

EL PRINCIPIO DE PRECIO CIERTO

1. SECCION UNICA	
HACIA LA DELIMITACION DEL PRINCIPIO DE PRECIO JUSTO A PARTIR DEL DE PRECIO CIERTO	39
1.1. <i>Principio de precio cierto</i>	39
1.1.1. Concepto	39
1.1.2. Determinación del precio	39
1.1.3. Intangibilidad	40
1.2. <i>Principio de riesgo y ventura</i>	40
1.2.1. Concepto	40
1.2.2. Caracteres y naturaleza	41
1.2.3. Alcance	41
1.2.4. Delimitación	42
1.3. <i>Fuerza mayor</i>	42
1.4. <i>La doctrina del riesgo imprevisible</i>	43
1.4.1. La cláusula <i>rebus sic stantibus</i>	43
1.4.2. La doctrina del <i>factum principis</i>	44
1.4.3. El riesgo imprevisible	46
1.4.4. La paradoja de la revisión de precios	48
1.5. <i>Modulación del principio de riesgo y ventura</i>	48
1.6. <i>Modulación del principio de precio cierto</i>	50



Capítulo II

UN PROBLEMA PREVIO: LA ACTUALIZACION DE PRECIOS

1. SECCION UNICA	
PERFIL DE LA ACTUALIZACION DE PRECIOS, EN CUANTO FIGURA AFIN Y PREVIA A LA DE REVISION DE PRECIOS	55
1.1. <i>Concepto</i>	55
1.2. <i>Naturaleza</i>	55
1.3. <i>Formulación</i>	56
1.4. <i>Elección de coeficientes</i>	57
1.4.1. Presupuestos complejos	57
1.4.2. Presupuestos de un solo elemento	58

1.5. <i>Actualización de precios en el Reglamento General de Contratación.</i>	
1.5.1. Concepto legal	59
1.5.2. Crítica	59
1.5.3. Principio de adecuación	59
1.5.4. Contratos susceptibles de actualización	60
1.5.5. Coeficientes de actualización	60
1.5.6. La defensa del contratista en casos particulares	61

Capítulo III

REVISION DE PRECIOS

1. SECCION PRIMERA	
LA REVISION DE PRECIOS EN ESPAÑA; ANTECEDENTES HISTORICOS	71
1.1. <i>Real Decreto de 24 de enero de 1908</i>	71
1.2. <i>Real Decreto de 31 de marzo de 1917</i>	72
1.2.1. Causas	72
1.2.2. Clases de contratos beneficiados	73
1.2.3. Cláusula revisora	74
1.2.4. Reconocimiento del derecho de revisión	74
1.3. <i>Reales Decretos de 23 de julio de 1918</i>	75
1.3.1. Insuficiencia del Real Decreto de 1917	75
1.3.2. Real Decreto revisor de 1918	76
1.3.3. Real Decreto rescisor de 1918	76
1.4. <i>Real Decreto de 26 de agosto de 1918</i>	77
1.4.1. Causas	77
1.4.2. Clases de contratos beneficiados	77
1.4.3. Cláusula revisora	78
1.4.4. Reconocimiento del derecho de revisión	78
1.4.5. Liquidaciones	79
1.4.6. Fórmula algebraica	81
1.4.7. Rescisiones	81
1.4.8. Jurisprudencia	82
1.5. <i>Decreto de 26 de octubre de 1939</i>	84
1.6. <i>Decretos de 7 de diciembre de 1939, 17 de mayo y 30 de julio de 1940</i>	84
1.7. <i>Decreto de 14 de abril de 1942</i>	85
1.7.1. Libertad de pactar la cláusula revisora	85
1.7.2. Sistemática y ámbito	86
1.7.3. Discrecionalidad de la concesión de revisión	86
1.8. <i>Ley de 17 de julio de 1945</i>	87
1.8.1. Causas	87
1.8.2. Clases de contratos beneficiados	87
1.8.3. Principio de libertad de pactos respecto de cláusula estabilizadora	88
1.8.4. El derecho de revisión	88
1.8.5. Umbral de revisión	89
1.8.6. Mora del contratista	89
1.8.7. Límites a la discrecionalidad para conceder revisión de precios a las obras adjudicadas mediante concurso de des-taños	90

1.8.8. Liquidaciones	91
1.8.9. Precios unitarios	92
1.8.10. Rescisiones sin pérdida de fianza	92
1.8.11. Carácter netamente revisor de la Ley de 1945	93
1.8.12. Formalismos	94
1.8.13. Aplicabilidad á las Corporaciones Locales de la legislación revisora	94
1.9. <i>Reglamento de Contratación de las Corporaciones Locales aprobado por Decreto de 9 de enero de 1953</i>	94
1.10. <i>Decreto-Ley de 18 de enero de 1957</i>	97
1.10.1. Causas	97
1.10.2. Clases de contratos beneficiados	97
1.10.3. El derecho de revisión	98
1.10.4. La revisión de precios en la Administración Local	99
1.11. <i>Decreto de 22 de mayo de 1963</i>	101
1.12. <i>Decreto-Ley de 10 de octubre de 1963</i>	101
1.12.1. Causas	101
1.12.2. Cláusula revisora	102
1.12.3. Umbral de revisión	102
1.12.4. Derecho de revisión y liquidaciones	102
1.13. <i>Conclusiones a los antecedentes históricos</i>	102

2. SECCION SEGUNDA

GENERALIDAD DEL PROBLEMA EN EL AMBITO INTERNACIONAL: BREVE OJEADA AL DERECHO COMPARADO	104
2.1. <i>Generalidad del problema</i>	104
2.2. <i>Bélgica</i>	104
2.3. <i>Italia</i>	105
2.4. <i>Portugal</i>	106
2.5. <i>Francia</i>	107
2.5.1. Legislación	107
2.5.2. Sistema	107
2.5.2.1. Precio firme	107
2.5.2.2. Precio firme actualizable	108
2.5.2.3. Precio ajustable	110
2.5.2.4. Precio revisable	110

3. SECCION TERCERA

SITUACION ACTUAL DE LA REVISION DE PRECIOS EN ESPAÑA: LEGISLACION VIGENTE	112
3.1. <i>Legislación</i>	112
3.2. <i>Excepcionalidad de la legislación revisora</i>	112
3.3. <i>La revisión de precios como cuestión de interés público</i>	114
3.4. <i>Carácter restrictivo de la legislación revisora</i>	118
3.5. <i>Naturaleza jurídica de la revisión de precios</i>	119
3.5.1. Precisiones terminológicas	119
3.5.2. Dualidad de figuras estabilizadoras	120
3.5.3. La revisión de precios en sentido propio	120
3.5.4. La revisión de precios no rectifica un error	121
3.5.4.1. Vicios	121
3.5.4.2. El error	121

3.5.5.	Naturaleza novatoria de la revisión en sentido propio	123
3.5.6.	Legitimación histórica de la revisión novatoria. Fuentes ...	124
3.5.7.	Existencia actual de la revisión novatoria	125
3.5.8.	Los ajustes de precios	125
3.5.9.	Naturaleza jurídica de los ajustes de precios	126
3.5.10.	Fuentes	126
3.6.	<i>La revisión de precios en los contratos de las Corporaciones Locales</i>	127
4.	SECCION CUARTA	
	UMBRAL DE REVISION	129
4.1.	<i>Concepto</i>	129
4.2.	<i>Clases de límites</i>	130
4.2.1.	Límites de variación económica o de oscilación de precios ...	130
4.2.2.	Límites de ejecución de prestación	131
4.2.3.	Límites de cantidad revisada reconocible	131
4.2.4.	Reducción de los factores revisables	132
4.2.5.	Exclusión de ciertos contratos	132
4.3.	<i>El umbral en el Decreto-ley de 4 de febrero de 1964</i>	133
4.3.1.	Límites de variación económica o de oscilación de precios ...	133
4.3.2.	Límites de ejecución de prestación y de cantidad revisada ...	135
4.3.3.	El margen neutralizado	138
4.3.4.	Reducción de factores revisables	139
4.3.5.	Contratos excluidos	142
4.4.	<i>Particularidad del umbral de revisión en los contratos de obras de las Corporaciones Locales</i>	144
5.	SECCION QUINTA	
	SITUACION Y LOCALIZACION DE LAS ACTUACIONES ESTABILIZADORAS EN EL PROCESO ADMINISTRATIVO DE CONTRATACION	145
5.1.	<i>Consideraciones previas</i>	145
5.2.	<i>El formalismo en la contratación administrativa como cuestión de interés público</i>	145
5.3.	<i>La perfección del contrato</i>	147
5.3.1.	Momento en que se produce	147
5.3.2.	El <i>iter contractus</i>	147
5.3.2.1.	Duplicidad de fases	147
5.3.2.2.	La publicación del proyecto. Naturaleza jurídica ...	148
5.3.2.3.	Oferta y aceptación	149
5.3.2.4.	Adjudicaciones provisional y definitiva	150
5.3.3.	Situación en el <i>iter contractus</i> de la problemática revisora ...	151
5.4.	<i>Instrumentalización contractual</i>	151
5.4.1.	Documentos	151
5.4.2.	Pliego de condiciones particulares	152
5.4.2.1.	Concepto	152
5.4.2.2.	Tramitación	153
5.4.2.3.	Contenido	153
5.4.2.4.	Eficacia	154
5.4.2.5.	La cláusula de revisión de precios	156
5.4.3.	Memoria	158
5.4.3.1.	Concepto	158
5.4.3.2.	Eficacia	159

5.4.4.	Pliego de prescripciones técnicas	160
5.4.4.1.	Concepto y contenido	160
5.4.4.2.	Posibilidad de menciones jurídicas	160
5.4.4.3.	Contradicción con el pliego de condiciones	161
5.4.5.	Relevancia del error producido por causa del ropaje documental del negocio	162
5.4.6.	Sentencia de 19 de febrero de 1975	163
5.4.7.	Sentencia de 17 de enero de 1974	168
5.4.8.	Escritura contractual	168
5.4.8.1.	Concepto	168
5.4.8.2.	Eficacia	169
5.4.8.3.	Contradicciones entre la escritura y el pliego de condiciones	170
6.	SECCION SEXTA	
	APROBACION DE LAS REVISIONES DE PRECIOS	172
6.1.	<i>Aprobación de las cláusulas revisoras</i>	172
6.1.1.	Autoridad competente	172
6.1.2.	Aprobación del pliego de condiciones	172
6.1.3.	Acuerdos de inclusión de cláusula revisora	172
6.1.4.	Resoluciones motivadas	173
6.2.	<i>Reconocimiento del derecho a las revisiones</i>	174
7.	SECCION SEPTIMA	
	OBJETIVACION	176
7.1.	<i>Fórmulas polinómicas</i>	176
7.1.1.	Concepto	176
7.1.2.	Composición	176
7.1.3.	Tipicidad	177
7.1.4.	Aprobación	178
7.1.5.	Revisabilidad	178
7.1.6.	Adecuación del hecho al presupuesto de hecho	179
7.1.7.	La invariabilidad de las fórmulas-tipo como manifestación del principio de precio cierto	180
7.1.7.1.	Invariabilidad de las fórmulas incorporadas a un contrato	181
7.1.7.2.	Invariabilidad objetiva de las fórmulas	181
7.1.7.3.	Permanencia de las fórmulas de cada contrato	181
7.2.	<i>Índices de precios y coeficientes de revisión</i>	184
7.2.1.	Elementos integradores de las fórmulas-tipo	184
7.2.2.	Coefficiente de proporcionalidad	185
7.2.3.	Signos convencionales de los coeficientes de proporcionalidad	186
7.2.4.	Coefficiente de proporcionalidad correspondiente a los gastos invariables	187
7.2.5.	Índice de precios	189
7.2.5.1.	Concepto	189
7.2.5.2.	Signos convencionales adoptados	190
7.2.6.	Determinación del momento cero	191
7.2.6.1.	Punto de partida	191
7.2.6.2.	Elección lógica	192
7.2.6.3.	Elección legal	193
7.2.6.4.	Concepto de licitación	193

7.2.7.	Conclusiones al momento cero	198
7.2.8.	Cálculos de los índices	198
7.2.8.1.	Comité Superior de Precios de Contratos del Estado.	198
7.2.8.2.	Tramitación de índices	199
7.2.8.3.	Difusión geográfica de los índices	200
7.2.8.4.	Índices provisionales e índices definitivos	200
7.2.8.5.	Contenido. Adecuación de la doctrina del <i>factum principis</i> a los índices de precios	201
7.2.8.6.	Confección material de los índices	203
7.2.9.	La inflación como única alternativa	204
7.2.10.	Especulación al amparo de la revisión de precios	209
7.2.11.	Coefficiente teórico de revisión	209
7.2.12.	Coefficiente legal de revisión	210
7.2.13.	¿Revisabilidad del beneficio industrial y de los gastos invariables?	211
8.	SECCION OCTAVA	
	CONTRATOS REVISABLES	213
8.1.	<i>Consideraciones generales</i>	213
8.2.	<i>Contrato de obras</i>	214
8.2.1.	Concepto	214
8.2.2.	Naturaleza	215
8.3.	<i>Contrato de fabricación</i>	217
8.3.1.	Normativa aplicable	217
8.3.2.	Operatividad revisora en el contrato de fabricación	218
8.4.	<i>Contrato de instalación</i>	220
8.5.	<i>Contrato de gestión de servicio público</i>	224
8.6.	<i>Otros contratos</i>	225
8.6.1.	Prohibición de revisión como regla	225
8.6.2.	Contratos relativos a equipos y sistemas para el tratamiento de la información	226
8.7.	<i>Crítica</i>	228
9.	SECCION NOVENA	
	LIQUIDACION DE LAS REVISIONES	230
9.1.	<i>Naturaleza</i>	230
9.2.	<i>Revisiones ordinarias</i>	230
9.3.	<i>Revisiones reajustables</i>	233
9.4.	<i>Precisiones terminológicas</i>	235
10.	SECCION DECIMA	
	CASOS PARTICULARES	236
10.1.	<i>Revisión de las modificaciones de las prestaciones pactadas</i>	236
10.1.1.	Consideraciones previas	236
10.1.2.	<i>Ius variandi</i>	236
10.1.3.	Proyectos reformados y proyectos adicionales	237
10.1.3.1.	Imprecisión de la terminología legislativa	237
10.1.3.2.	Dualidad de figuras	237
10.1.3.3.	Delimitaciones	238
10.1.3.4.	Eficacia	239
10.1.4.	Fijación del precio	240
10.1.5.	El derecho a la revisión del precio	240

10.1.5.1. En los proyectos reformados	240
10.1.5.2. En los proyectos adicionales	240
10.1.6. Reconocimiento y liquidación del derecho de revisión	242
10.1.6.1. Contratos adicionales	242
10.1.6.2. Contratos reformados	242
10.1.7. Revisión de las modificaciones no autorizadas	245
10.1.8. Revisión de las obras de conservación realizadas durante el plazo de garantía	248
10.2. <i>Revisión en los casos de interrupción y suspensión de la ejecución.</i>	
10.2.1. Interrupciones por culpa del contratista	249
10.2.2. Recuperación del derecho revisor por el contratista moroso.	250
10.2.3. Interrupciones sin culpa del contratista	251
10.2.4. Suspensiones decididas por la Administración	253
10.2.4.1. Casos de suspensión	253
10.2.4.2. Revisión de precios	253
10.2.5. Distinción entre interrupción y suspensión	254
10.2.6. Liquidación del derecho de revisión	254
10.2.6.1. En caso de interrupción sin culpa del contratista ...	254
10.2.6.2. En caso de suspensión por la Administración	255
10.2.7. Liquidación de las revisiones en los casos de interrupción de expedición de certificaciones	255
10.3. <i>Revisabilidad de los acopios de materiales y de las instalaciones y equipos</i>	256
10.3.1. Concepto	256
10.3.2. Materiales acopiados	256
10.3.2.1. Régimen económico	256
10.3.2.2. Hipótesis revisoras	257
10.3.2.3. Conclusión	259
10.3.3. Abonos a cuenta por instalaciones y equipos	262

Conclusión

I. CLAUSULAS DE ESTABILIZACION: PANORAMICA SINTETIZADA DE LA SITUACION ACTUAL	265
II. REVISION DE PRECIOS: PROBLEMAS PENDIENTES Y PROPUESTAS DE REFORMA	265
1. Actualización de precios	265
2. Contratos rescindidos en fase de ejecución y a continuación adjudicados directamente al amparo de los números 7, 8 y 9 del artículo 37 L.C.E.	266
3. Inadecuación terminológica	267
4. Formalismos de las cláusulas estabilizadoras	267
5. Límite de variación económica	267
6. Límite de ejecución de prestaciones	268
7. Exclusión de ciertos contratos por razón de la cuantía	268
8. Exclusión de ciertos contratos por razón del tiempo	269
9. Beneficio industrial	269
10. Aprobación del derecho revisor	269
11. Actualización de las fórmulas polinómicas	269
12. Permanencia de la fórmula de cada contrato	270
13. Fórmulas-tipo aplicables a los contratos, como derecho transitorio, con ocasión de los cambios periódicos de los cuadros de fórmulas	270

14. Elección lógica del momento inicial para el cómputo de índices	270
15. Elección legal del momento inicial para el cómputo de índices ...	270
16. Comité Superior de Precios de Contratos del Estado	271
17. Contenido de los índices	271
18. Especulación al amparo de la revisión de precios	271
19. La revisión en el contrato de fabricación	271
20. Contratos de instalación	272
21. Exclusión de contratos por razón de la materia y particularmente del contrato de suministro	272
22. Contratos relativos a equipos y sistemas para el tratamiento de la información	272
23. Liquidación de las revisiones. Terminología	272
24. Revisión de las modificaciones en los proyectos adicionales	273
25. Dedución del 20 por 100 del umbral en los reformados	273
26. Cálculo de coeficientes revisores respecto de las partes de prestación ejecutadas en fecha indeterminada	273
27. Revisión en los casos de interrupción sin culpa del contratista ...	274
28. Cálculos de promedio a realizar en los supuestos de interrupción sin culpa del contratista y cuando, por virtud del contrato, se expidan certificaciones no mensuales	274
29. Revisión en los casos de suspensión por la Administración	274
30. Revisabilidad de los abonos a cuenta por acopios de materiales ...	274
31. Revisabilidad de los abonos a cuenta por instalaciones y equipos.	274
III. RECAPITULACION	275

Apéndices

1. <i>Decreto-ley 2/1964, de 4 de febrero</i>	279
2. <i>Decreto 461/1971, de 11 de marzo</i>	285
3. <i>I. Decreto 3360/1971, de 23 de diciembre, que prorroga la vigencia del Decreto 3650/1970, de 19 de diciembre</i>	291
<i>II. Decreto 3650/1970, de 19 de diciembre</i>	291
4. <i>Orden del Ministerio de Obras Públicas de 10 de agosto de 1971</i>	303
5. <i>Indices de precios aplicables a las revisiones acogidas al Decreto-ley 2/1964, de 4 de febrero</i>	311
6. <i>Obtención de las fórmulas-tipo, de carácter medio, para cada una de las Direcciones Generales del Ministerio de Obras Públicas y del propio Ministerio en 1973</i>	329

RELACION CRONOLOGICA DE LAS SENTENCIAS DEL TRIBUNAL SUPREMO QUE SE CITAN, ASI COMO DE LOS DICTAMENES E INFORMES DEL CONSEJO DE ESTADO Y DE LA JUNTA CONSULTIVA DE CONTRATACION ADMINISTRATIVA	337
BIBLIOGRAFIA	343
INDICE ANALITICO	347